



# روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

ت رویه دیوانعالی کشور

بوبی: هیئت عمومی دیوانعالی کشور

رژه نامه: ۱۶۴۳

پنجشنبه، ۱۱ اسفند ۱۴۰۱

سال هفتاد و نه شماره ۲۲۷۰۸

رأی وحدت رویه شماره ۸۲۷ هیأت عمومی دیوان عالی کشور

۲۶/۱۱/۱۴۰۱

۱۱۰/۱۷۰۹۴/۹۰۰

## مل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

رونده وحدت رویه قضایی ردیف ۱۴۰۱/۱۱ هیأت عمومی دیوانعالی کشور با مقدمه و رأی شماره ۸۲۷ - ۲۹/۹/۱۴۰۱ به شرح م و جهت انتشار ارسال می‌گردد.

محمدعلی شاه حیدری‌پور - مستشار و مدیر کل هیأت عمومی دیوان عالی کشور

### مقدمه

بیانات عمومی دیوان عالی کشور در مورد پرونده وحدت رویه ردیف ۱۴۰۱/۱۱ ساعت ۸:۳۰ روز سه‌شنبه، مورخ ۲۹/۹/۱۴۰۱ به حجت‌الاسلام والمسلمین جناب آقای سید احمد مرتضوی مقدم، رئیس محترم دیوان عالی کشور، با حضور حجت‌الاسلام بین جناب آقای سید محسن موسوی، نماینده محترم دادستان کل کشور و با شرکت آقایان رؤسای، مستشاران و اعضای یه شعب دیوانعالی کشور، در سالن هیأت عمومی تشکیل شد و پس از تلاوت آیاتی از کلام الله مجید، قرائت گزارش پرونده بررسی نظریات مختلف اعضای شرکت‌کننده در خصوص این پرونده و استماع نظر نماینده محترم دادستان کل کشور که به ل منعکس می‌گردد، به صدور رأی وحدت رویه قضایی شماره ۸۲۷ - ۲۹/۹/۱۴۰۱ منتهی گردید.

### الف) گزارش پرونده

ضار می‌رساند، رئیس محترم دیوان عدالت اداری و مستشار محترم شعبه اول دیوان عالی کشور، طی درخواست‌های ی با اعلام اینکه از سوی شعب مختلف دیوان عالی کشور، در خصوص مرجع صالح برای رسیدگی به دعواهای ابطال (اعتراضات موردي شوراهای اسلامی شهر، آراء مختلف صادر شده، درخواست طرح موضوع را در هیأت عمومی دیوان عالی کشور که گزارش امر به شرح آتی تقديم می‌شود:

به حکایت دادنامه شماره ۱۴۰۰۰۶۳۹۰۰۰۰۷۹۲۸۹ - ۱۴۰۰ شعبه اول دیوان عالی کشور، در خصوص دادخواست به طرفیت شهرداری تهران (منطقه دو)، سازمان پارک‌ها و فضای سبز شهر تهران، کمیسیون تبصره ذیل ماده ۷ آینینامه لاح

نظ و گسترش فضای سبز در شهرها و شورای اسلامی شهر که به موجب آن پلاک ثبتی متعلق به خواهانها، باغ دانسته شده است، شعبه هفتم دیوان ۷۸۲۲/۱۴۰۰/۱۶۰ - ۲۸ شورای اسلامی شهر که به موجب آن پلاک ثبتی متعلق به خواهانها، باغ دانسته شده است، شعبه هفتم دیوان ااری به موجب دادنامه شماره ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۲۲۰۲۲۷ - ۹/۹/۱۳۹۹، چنین اتخاذ تصمیم کرده است:

نایت به مفاد دادخواست تقیمی ... نسبت به نظریه مورخ ۱۱/۱۳۹۱ کمیسیون تبصره ذیل ماده ۷ آینینامه قانون اصلاح بظ و گسترش فضای سبز در شهرها که پلاک ثبتی شماره ..., باغ تشخیص گردیده و متعاقباً به موجب مصوبه شماره ۷۸۲۲/۱۳۹۳ - ۲۸/۳ شورای اسلامی شهر تهران، باغ اعلام گردیده، اعتراض نموده‌اند. بنابراین اولاً، در خصوص شکایت به شهرداری تهران (منطقه دو)، سازمان پارک‌ها و فضای سبز شهر تهران و کمیسیون یادشده، نظر به اینکه مصوبه اعلام و

باغ، توسط شورای اسلامی شهر تهران تصویب شده و تشخیص کمیسیون ماده ۷ آینین‌نامه قانون حفظ و گسترش فضای شهرها در طول تشخیص و صلاحیت شورای اسلامی شهر برابر تبصره ۲ ماده ۷ آینین‌نامه مذکور قرار دارد و مصوبه و تصمیم سطح شورای اسلامی شهر اتخاذ می‌گردد، لذا شکایت متوجه مشتکی‌عنهم نبوده به استناد بند پ ماده ۵۳ قانون تشکیلات درسی دیوان عدالت اداری قرار رد شکایت صادر و اعلام می‌گردد. ثانیاً، رسیدگی به شکایت به طرفیت شورای اسلامی شهر، مصوبه موردي شماره ۱۴۰/۱۶۰ ۷۸۲۲۶/۱۴۰۰ - ۲۸/۳/۱۳۹۳ نیز در صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری به استناد رأی وحدت رویه ۹۹۰۹۷ - ۲۰/۸/۱۳۹۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، از آن جهت که شورای اسلامی شهر جزء هیچ یک از مصادیق، مصريح در ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری نبوده، نمی‌باشد، با توجه به صلاحیت عام محاکم در رسیدگی به کلیه دعاوی برابر ماده ۱۰ قانون آینین دادرسی [در امور] مدنی و به استناد ماده ۴۸ قانون تشکیلات و آینین دیوان عدالت اداری، قرار عدم صلاحیت به اعتبار صلاحیت محاکم عمومی حقوقی شهرستان تهران، صادر و اعلام می‌گردد.

تبعه ۲۶ دادگاه عمومی حقوقی تهران نیز به موجب دادنامه شماره ۱۶۴۰۰۲۲۸۶۰۹۹۰۹۷ - ۵/۱۳۹۹، به شرح ذیل از صلاحیت کرده است:

وجب بند ۱ ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری، رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص با حقوقی از آینین‌نامه‌ها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداری‌ها و مؤسسات عمومی غیر دولتی در مواردی که مقررات علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوطه یا تجاوز یا سوء استفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و اخودداری از انجام وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود، در حدود صلاحیت و وظایف هیأت عمومی دیوان ای است و به اعتبار بند ۱ ماده ۱۲ قانون مذکور، نظامات و مقررات دولتی و شهرداری‌ها که مصوبه شورای شهر نیز جزء این مقررات محسوب می‌گردد، در صلاحیت دیوان عدالت اداری می‌باشد. هرچند مقررات و نظامات اداری موضوع صلاحیت هیأت در رویه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری می‌باشد، مصوبات مذکور اعطا گردیده، مصوبات موردي شهر که جزء مقررات و نظامات شهرداری‌هاست نیز در صلاحیت دیوان عدالت اداری می‌باشد و همچنان که در دادنامه ۱۲/۱۳۹۵ - ۱۰/۱۲/۱۳۹۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری آمده، مصوبات موردي شهر به اعتبار صلاحیتی که دیوان ای به رسیدگی به مصوبات کلی و عمومی پیدا می‌کند نیز در صلاحیت دیوان عدالت اداری است و این مصوبات موردي در وان قابلیت رسیدگی دارند. بنابراین هر چند شورای شهر جزء واحدهای مصريح در ماده ۱۰ قانون تشکیلات و دادرسی دیوان ای نمی‌باشد، ولی صلاحیت دیوان عدالت اداری در خصوص رسیدگی به مصوبات شورای شهر ناشی از بند ۱ ماده ۱۲ کور است که با این وصف، با عقیده به صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری به استناد مواد ۲۶ و ۲۷ قانون آینین دادرسی مدنی، هت حل اختلاف در صلاحیت به دیوان عالی کشور ارسال می‌گردد.»

پرونده به دیوان عالی کشور و ارجاع آن به شعبه اول، این شعبه به موجب دادنامه صدرالذکر، چنین رأی داده است:

به اینکه استدلال شعبه ۲۶ دادگاه عمومی حقوقی شهرستان تهران صحیح و منطبق با موازین قانونی می‌باشد، توجهًا به قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی، ضمن تأیید استدلال مذکور با اعلام صلاحیت شعبه هفتم الت اداری حل اختلاف می‌گردد.»

کایت دادنامه شماره ۹۹۰۹۹۷۰۹۱۰۰۸۹۲ - ۲۰/۷/۱۳۹۹ شعبه بیست و هشتم دیوان عالی کشور، در خصوص دادخواست به طرفیت شورای اسلامی شهر تهران به خواسته ابطال مصوبه شماره ۲۰/۹/۱۳۹۷ - ۷۰۰۲۹ شورای اسلامی شهر تهران جب آن به صرف اینکه در سند مالکیت در کنار یک باب خانه عبارت «و باغ مشجر» قید شده، باقیمانده پلاک ثبتی را به عنوان ی نموده، شعبه سیزدهم دیوان عدالت اداری به موجب دادنامه شماره ۹۸۰۹۹۷۰۹۰۲۳۰۰۰۹۳ - ۶/۱/۱۳۹۸، به شرح ذیل از صلاحیت کرده است:

به اینکه شورای اسلامی شهر از مصادیق مراجع احصاء شده در بند (الف) ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان ای خارج بوده و صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری محدود به مراجع ذکر شده می‌باشد و از سوی دیگر صرفاً رسیدگی به نسبت به مصوبات عامالشمول مطابق ماده ۱۲ قانون یادشده در صلاحیت هیأت عمومی دیوان عدالت اداری می‌باشد و با صلاحیت عام دادگاه‌های عمومی برای اصل یکصد و پنجاه و نهم قانون اساسی و ماده ۱۰ قانون آینین دادرسی دادگاه‌های و انقلاب در امور مدنی و توجهًا به تبصره ۱ ماده ۹۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات، با تأکید بر صلاحیت محاکم در رسیدگی به اعتراض اشخاص نسبت به مصوبات شوراهای اسلامی، لذا مستند به ماده ۴۸ کیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری، قرار عدم صلاحیت به شایستگی و صلاحیت دادگاه عمومی شهر تهران صادر و نماید. ...»

شعبه ۱۰۹ دادگاه عمومی حقوقی تهران نیز به موجب دادنامه شماره ۱۰۸۰۶۸۲ - ۲/۶/۱۳۹۹، به شرح ذیل از صلاحیت کرده است:

به اینکه موضوع خواسته، ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر تهران می‌باشد که از موارد تصمیمات و اقدامات واحدهای سازمان‌های واسته که جزء مؤسسات عمومی و شهرداری‌ها تلقی می‌گردد که مطابق ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آینین دیوان عدالت اداری در صلاحیت دیوان عدالت اداری می‌باشد، لذا دادگاه قرار عدم صلاحیت به اعتبار و شایستگی دیوان ای صادر و اعلام می‌نماید و جهت رفع اختلاف پرونده به دیوان عالی کشور ارسال می‌گردد.»

پرونده به دیوان عالی کشور و ارجاع آن به شعبه بیست و هشتم، این شعبه به موجب دادنامه صدرالذکر، چنین رأی داده

به اینکه استدلال شعبه ۱۰۹ دادگاه عمومی حقوقی شهرستان تهران در صدور قرار عدم صلاحیت، صحیح و منطبق با موازین ی باشد توجهًا به ماده ۲۸ و تبصره ذیل ماده ۲۷ قانون آینین دادرسی دادگاه‌های عمومی و انقلاب در امور مدنی، ضمن تأیید قرار مذکور، با اعلام صلاحیت شعبه سیزدهم دیوان عدالت اداری حل اختلاف می‌گردد.»

کایت دادنامه شماره ۱۴۰۰۰۱۸۹۶۳۰ - ۱۹/۳/۱۴۰۰ شعبه چهاردهم دیوان عالی کشور، در خصوص دادخواست به طرفیت شورای اسلامی شهر تهران، شهرداری تهران (منطقه ۲۱) و کمیسیون موضوع ماده ۷ آینین نامه قانون حفظ و فضای سبز در شهرها، به خواسته ابطال مصوبه جلسه ۱۸۸ - ۱۷/۱۰/۱۳۹۸ ۱۷/۱۰/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران، شعبه هفتمالت اداری به موجب دادنامه شماره ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۳۲۰۲۲۲۸ - ۹/۹/۱۳۹۹، به شرح ذیل از خود نفی صلاحیت کرده است:

ورد شکایت شاکی مبنی بر ابطال مصوبه موضوع جلسه شماره ۱۸۸ - ۱۷/۱۰/۱۳۹۸ شورای اسلامی شهر تهران، نظر به موجب رأی وحدت رویه شماره ۹۹۰۹۷۲ - ۲۰/۸/۱۳۹۹ ۲۰/۸/۱۳۹۹ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، مصوبات موردي شوراهای اسلامی ت که این شوراهای جزو هیچ یک از واحدهای مصّح در ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری محسوب د، قابل رسیدگی در شعب دیوان نبوده، لذا با توجه به صلاحیت عام محاکم عمومی در رسیدگی به کلیه دعاوی برابر ماده آینین دادرسی [در امور] مدنی و به استثناد ماده ۴۸ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری، قرار عدم صلاحیت صلاحیت محکم عمومی حقوقی شهرستان تهران صادر و اعلام می‌گردد. ...»

بعيه ۲۶ دادگاه عمومي حقوقی تهران نيز به موجب دادنامه شماره ۹۹۰۹۹۷۰۲۲۸۶۰۱۶۲۰ - ۲۹/۱۱/۱۳۹۹، به شرح ذیل از صلاحیت کرده است:

وجب بند ۱ ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری، رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص با حقوقی از آینین نامهها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداریها و مؤسسات عمومی غير دولتی در مواردی که مقررات علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوطه یا تجاوز یا سوء استفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و احتجاج وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود، در حدود صلاحیت و وظایف هیأت عمومی دیوان اداری است و به اعتبار بند ۱ ماده ۱۲ قانون مذکور، نظامات و مقررات دولتی و شهرداریها که مصوبه شورای شهر نیز جزو این مقررات محسوب می‌گردد، در صلاحیت دیوان عدالت اداری می‌باشد. هر چند مقررات و نظامات اداری موضوع صلاحیت هیأت در رویه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وصف کلی و عام الشمول باشد تا مشمول بند ۱ ماده ۱۲ قانون دد، ولی به اعتبار صلاحیتی که به دیوان عدالت اداری به موجب بند ۱ ماده ۱۲ قانون مذکور اعطای گردیده، مصوبات موردي شهر که جزو مقررات و نظامات شهرداری هاست نیز در صلاحیت دیوان عدالت اداری می‌باشد و همچنان که در دادنامه شماره ۱۰/۱۲/۱۳۹۶ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری آمده، مصوبات موردي شورای شهر به اعتبار صلاحیتی که دیوان عدالت اداری گی به مصوبات کلی و عمومی پیدا می‌کند نیز در صلاحیت دیوان عدالت اداری است و این مصوبات موردي در شعب دیوان رسیدگی دارند. بنابراین هر چند شورای شهر جزو واحدهای مصّح در ماده ۱۰ قانون تشکیلات و دادرسی دیوان عدالت اداری د، ولی صلاحیت دیوان عدالت اداری در خصوص رسیدگی به مصوبات شورای شهر ناشی از بند ۱ ماده ۱۲ قانون مذکور است، وصف، با عقیده به صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری به استثناد مواد ۲۶ و ۲۷ قانون آینین دادرسی مدنی، پرونده جهت ر صلاحیت به دیوان عالی کشور ارسال می‌گردد.»

پرونده به دیوان عالی کشور و ارجاع آن به شعبه چهاردهم، این شعبه به موجب دادنامه صدرالذکر، چنین رأی داده است:

دلال شعبه هفتم دیوان عدالت اداری با توجه به رأی وحدت رویه شماره ۹۹۰۹۷۲ - ۲۰/۸/۱۳۹۹ هیأت عمومی دیوان عدالت حیج و منطبق با موازین قانونی تشخیص و با تأیید صلاحیت رسیدگی شعبه ۲۶ دادگاه عمومی حقوقی مجتمع قضایی شهید تهران و نقض قرار صادره از دادگاه اخیرالذکر مستندا به ماده ۲۸ قانون آینین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور صوب ۱۳۷۹ و ماده ۱۴ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۰ حل اختلاف به عمل می‌آید.»

لاحظه می‌شود، شعب اول و بیست و هشتم دیوان عالی کشور از یک سو و شعبه چهاردهم دیوان عالی کشور از سوی خصوص مرجع صالح برای رسیدگی به دعوا ابطال (اعتراض به) مصوبات موردي شوراهای اسلامی شهر، آراء مختلف صادر به طوری که شعب اول و بیست و هشتم با تأیید استدلال دادگاههای عمومی حقوقی، شعب دیوان عدالت اداری را صالح به دانسته‌اند، اما شعبه چهاردهم با تأیید استدلال شعبه دیوان عدالت اداری، دادگاه عمومی حقوقی را صالح به رسیدگی سنت.

اتب، در موضوع مشابه، اختلاف استنباط محقق شده است، لذا در اجرای ماده ۴۷۱ قانون آینین دادرسی کیفری به منظور رت رویه قضایی، طرح موضوع در جلسه هیأت عمومی دیوان عالی کشور درخواست می‌گردد.

معاون قضایی دیوان عالی کشور در امور هیأت عمومی - غلامرضا انصاری

## ب) نظریه نماینده محترم دادستان کل کشور

در خصوص پرونده وحدت رویه ردیف ۱۱ هیأت عمومی دیوان عالی کشور به نماینده از دادستان محترم کل کشور به ظهار عقیده می‌نمایم.

گزارش ارسالی ملاحظه می‌گردد اختلاف نظر بین شعب اول و بیست و هشتم دیوان عالی کشور از یک سو و شعبه دیوان عالی کشور از سوی دیگر در خصوص «مرجع صالح رسیدگی به دعوا ابطال (اعتراض به) مصوبات موردي شوراهای می‌باشد.»

توجه به مفاد قانون تشکیلات، وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی بـه ماده یک آن، شوراهای اسلامی که برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا شکل می‌شوند، از مصادیق نهادهای عمومی غیر دولتی می‌باشند که در ماده ۳ قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب اصلاحات و الحالات بعدی تعریف شده است.

۱۲ ماده قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ مجمع تشخیص مصلحت نظام « رسیدگی به تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آییننامه‌ها و سایر نظامات و مقررات .... شهرداریها و مؤسسات غیردولتی در مواردی که مقررات مذکور به علت مغایرت با شرع یا مرجع مربوط یا تجاوز با غایه از اختیارات یا تخلف در اجرا ی قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود» بیت دیوان عدالت اداری اعلام گردیده است. لذا بر اساس این مقرره که از سوی مجمع تشخیص مصلحت نظام موافق با قانون تشخیص داده شده، اصل صلاحیت دیوان عدالت اداری در خصوص رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص از قانون و سایر نظامات و مقررات .... شهرداریها و مؤسسات عمومی غیردولتی که شوراهای اسلامی مصدق آن می‌باشد، نتده است.

به به پذیرش اصل صلاحیت دیوان عدالت اداری در رسیدگی به اعتراضات اشخاص نسبت به مصوبات شوراهای اسلامی به از مصاديق مؤسسات عمومی غیر دولتی و نهاد ناظر شهرداری به شرح فوق که هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز در دخود، مصوبات شورای شهرهای مختلف را براین اساس به کرات ابطال نموده و از آنجا که بند ۱ ماده ۱۲ مذکور اطلاق داشته کلیه آییننامه‌ها، نظامات و مقررات شوراهای اسلامی می‌شود و استثناء نمودن برخی از مصوبات شوراهای اسلامی تحت مصوبات موردی و خروج آنها از شمول اصل کلی یاد شده، برخلاف عموم و اطلاق حکم مقنن در بند ۱ ماده ۱۲ و نیز مواد ۸۰ به تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری است که ابطال مصوبات دستگاههای ذکر شده در قانون را علی‌الاطلاق در دیوان عدالت اداری اعلام کرده است.

ث عملی نیز تفکیک قائل شدن بین مصوبات شوراهای شهر و روستا و تقسیم آنها به «عام الشمول» و «موردی» و تعیین لح برای هر یک از این مصوبات به طور جداگانه، فاقد مبنای قانونی بوده و نه تنها موجب دورپاره شدن نظام حقوقی و اختلاف صادیق این مصوبات خواهد بود، بلکه با منطق قانونگذاری و نیز مصالح نظام که بر اساس آن، در ماده ۱۲ قانون تشکیلات و سی دیوان عدالت اداری حسب ذیل ماده ۱۲۴ همان قانون تصویب شده مغایرت خواهد داشت.

به مراتب فوق و بنابر مصالح کامله کشور نباید تردید داشت که رسیدگی به اعتراض نسبت به مصوبات موردی شوراهای در صلاحیت شعب دیوان عدالت اداری است و با توجه به این مبانی، نظر شعب اول و بیست و هشتم دیوان عالی کشور غررات قانونی بوده و قابلیت تأیید را دارند.

### ج) رأی وحدت رویه شماره ۸۷ - ۱۴۰۱ / ۹ / ۲۹ هیأت عمومی دیوان عالی کشور

شورای اسلامی شهر» نهادی مستقل و دارای وظایف و اختیاراتی فراتر از امور مربوط به «شهرداری» است، اما با توجه به اباق ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی مقررات دیگر، اتخاذ تصمیم در موارد مهمی از امور مربوط به «شهرداری» بر عهده این شورا است (همانند مواردی که به اده قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ بر عهده انجمان شهر ساقی بود)، بنابراین مصوبات موردی (غيرعام الشمول) شورای شهر در امور مربوط به «شهرداری» مشمول قسمت الف بند یک ماده ۱۰ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری ۲۵/۲/۱۳۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام است و به دعوای ابطال آن، در دیوان عدالت اداری رسیدگی می‌شود. بنا به مراتب، اول و بیست و هشتم دیوان عالی کشور، تا حدی که با این نظر انطباق دارد، به اکثریت آراء صحیح و قانونی تشخیص داده این رأی طبق ماده ۴۷۱ قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲ با اصلاحات و الحالات بعدی، در موارد مشابه برابر شعب کشور، دادگاهها و سایر مراجع، اعم از قضایی و غیر آن لازمالاتیاب است.

هیأت عمومی دیوان عالی کشور